#  Приложение к

 постановлению администрации

 Ичалковского муниципального

 района Республики Мордовия

от 20.12.2021 г. № 626

# Муниципальная программаповышения эффективности управления муниципальными финансами в Ичалковском муниципальном районе Республики Мордовия

# ПаспортМуниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами в Ичалковском муниципальном районе Республики Мордовия (далее - Программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель Программы | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района  |
| Соисполнители ПрограммыПодпрограммы Программы | Структурные подразделения администрации Ичалковского муниципального районаПодпрограмма 1 «Эффективное использование бюджетного потенциала» Подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом Ичалковского муниципального района Республики Мордовия»Подпрограмма 3 «Повышение эффективности межбюджетных отношений» |
| Программно-целевые инструменты программы | в рамках Программы не предусмотрена реализация муниципальных целевых программ и ведомственных целевых программ |
| Цели Программы | Проведение эффективной государственной политики в области управления муниципальными финансами;обеспечение роста бюджетного потенциала Ичалковского муниципального района и эффективности его использования;повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы Ичалковского муниципального района;оптимизация системы управления и осуществление эффективного управления муниципальным долгом Ичалковского муниципального района;создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления и повышения качества управления финансами сельских поселений Ичалковского муниципального района. |
| Задачи Программы | - совершенствование бюджетных прогнозов, развитие системы бюджетного планирования;- наращивание доходного потенциала, оптимизация расходов;- развитие институтов контроля за соблюдением бюджетного законодательства, финансового менеджмента;- повышение эффективности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг;- оптимизация объема и структуры муниципального долга Ичалковского муниципального района;- соблюдение законодательных ограничений предельного объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга;- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Ичалковского муниципального района;- сокращение расходов на обслуживание долговых обязательств Ичалковского муниципального района;- создание условий для обеспечения финансовой стабильности и сбалансированности бюджетов сельских поселений Ичалковского муниципального района;- выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Ичалковского муниципального района;- софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности муниципальных казенных учреждений;- формирование, ведение и развитие общедоступных информационных ресурсов. |
| Целевые индикаторы и показатели Программы | 1. Доля бюджетных расходов бюджета Ичалковского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета Ичалковского муниципального района в отчетном финансовом году.2. Отклонение исполнения бюджета Ичалковского муниципального района по расходам к утвержденному уровню.3. Отклонение исполнения бюджета Ичалковского муниципального района по доходам к утвержденному уровню.4. Соблюдение порядка и сроков составления и утверждения проекта бюджета Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.5. Соблюдение установленных бюджетным законодательством требований о составе отчетности об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района.6. Объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы и пособий по социальной помощи населению за счет средств бюджета Ичалковского муниципального района.7. Уровень просроченной кредиторской задолженности бюджета Ичалковского муниципального района.8. Уровень удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.9. Использование муниципальными учреждениями Ичалковского муниципального района нормативно-подушевого финансирования услуг.10. Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Ичалковского муниципального района (по отношению к предыдущему году) в сопоставимых условиях.11. Собираемость налогов и сборов.12. Соблюдение соответствия параметров муниципального долга Ичалковского муниципального района бюджетным ограничениям, определяемым законодательством Российской Федерации и Республики Мордовия.13. Просроченная задолженность по муниципальным долговым обязательствам Ичалковского муниципального района.14. Соответствие показателя "Доля расходов на обслуживание муниципального долга Ичалковского муниципального района в общем объеме расходов бюджета Ичалковского муниципального района" требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.15. Отношение объема муниципального долга Ичалковского муниципального района (без учета бюджетных кредитов) к доходам бюджета Ичалковского муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений.16. Отношение фактического объема предоставленной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности к утвержденным бюджетным ассигнованиям в размере 100%.17. Перечисление из бюджета Ичалковского муниципального района бюджетам сельских поселений Ичалковского муниципального района субсидии на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений. |
| Этапы и сроки реализации Программы | 2022 - 2026 годы. Выделение этапов не предусмотрено. |
| Объемы бюджетных ассигнований Программы | объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы из средств бюджета Ичалковского муниципального района составляет 37 760,3 тыс. рублей, в том числе по годам:2022 год - 11 870,8 тыс. рублей;2023 год - 10 830,4 тыс. рублей;2024 год - 5 019,7 тыс. рублей;2025 год - 5 019,7 тыс. рублей;2026 год – 5 019,7 тыс. рублей.в том числе:по подпрограмме 1 «Эффективное использование бюджетного потенциала» составляет 31 404,6 тыс. рублей;по подпрограмме 2 «Управление муниципальным долгом Ичалковского муниципального района Республики Мордовия» составляет 575,0 тыс. рублей;по Подпрограмме 3 «Повышение эффективности межбюджетных отношений» составляет 5 780,7 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | 1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ичалковского муниципального района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;2) формирование бюджета Ичалковского муниципального района на принципах программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;3) повышения эффективности управления муниципальными финансами в Ичалковском муниципальном районе при выполнении муниципальных функций и обеспечении потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, повышения их доступности и качества;4) повысить бюджетный потенциал Ичалковского муниципального района как за счет увеличения объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Ичалковского муниципального района, до 116,5 млн. рублей в 2025 году (105,8 процента к уровню 2020 года), так и за счет эффективного осуществления бюджетных расходов с нацеленностью их на достижение конечного социально-экономического результата; 5) недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджета Ичалковского муниципального района;6) определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития Ичалковского муниципального района;7) снижение долговой нагрузки на бюджет Ичалковского муниципального района, своевременное исполнение долговых обязательств;8) сохранение объема муниципального долга Ичалковского муниципального района на уровне, не превышающем предельных значений, установленных бюджетным законодательством;9) сохранение объема расходов на обслуживание муниципального долга Ичалковского муниципального района на уровне, не превышающем предельных значений, установленных бюджетным законодательством.10) своевременное исполнение расходных обязательств сельских поселений;11) увеличение объема собственных доходных поступлений в бюджеты сельских поселений; 12) повышение эффективности и результативности межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований;13) повышение бюджетной дисциплины органов местного самоуправления. |

# 1. Общая характеристика сферы реализации Программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в Ичалковском муниципальном районе характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, концентрацией бюджетных инвестиций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов и программ, направленностью бюджетных расходов на оптимизацию бюджетной сферы, ее эффективное функционирование и повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

Настоящая Программа подготовлена в целях реализации единой бюджетной политики, необходимой для устойчивого развития экономики Ичалковского муниципального района и функционирования бюджетной системы.

Ответственным исполнителем Программы является финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района. Соисполнителем Программы являются структурные подразделения администрации Ичалковского муниципального района.

Программа направлена на регулирование бюджетной, межбюджетной и долговой сферы, основным потребителем услуг которой выступает Ичалковский муниципальный район в целом, при этом непосредственные потребители (физические и юридические лица) как таковые отсутствуют. Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района осуществляет функции главного распорядителя средств районного бюджета Ичалковского муниципального района на реализацию возложенных на него функций, осуществляет методологическую помощь муниципальным образованиям района.

1) обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

2) формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств;

3) ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

4) осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований;

5) составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;

6) вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств;

7) вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи;

8) определяет порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями;

9) формирует и утверждает муниципальные задания;

10) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом**,** условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

12) формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств;

13) отвечает соответственно муниципального образования по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств.

Устойчивая система муниципальных финансов играет одну из ключевых ролей в модернизации экономики района, создании условий для повышения ее эффективности и конкурентоспособности, долгосрочного устойчивого развития и улучшения инвестиционного климата. Процесс реформирования системы управления муниципальными финансами Ичалковского муниципального района осуществлялся в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы. Были реализованы последовательные процессы реформирования бюджетного процесса в целях совершенствования системы управления финансами, повышения эффективности бюджетных расходов и перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированного на конечный результат.

Вместе с тем развитие бюджетного законодательства и бюджетной системы Российской Федерации, а также тенденции в российской экономике в целом ставят задачи по дальнейшему совершенствованию и развитию бюджетного процесса и управления муниципальными финансами в районе.

При улучшении общей макроэкономической ситуации продолжились укрепление бюджетной системы Ичалковского муниципального района, повышение ее устойчивости и сбалансированности. Доходная часть Ичалковского муниципального района за 2020 год исполнена на 98,1% (при плане 408 933,0 тыс. руб., фактически поступило в бюджет 401 190,1 тыс. руб.), в том числе план поступлений собственных доходов исполнен на 113,9% при прогнозе 96 621,1 тыс. руб., поступление составило 110 084,4 тыс. рублей, прогноз по безвозмездным поступлениям выполнен на 93,2% (при плане 312 311,9 тыс. руб., фактически поступило 291 105,7 тыс. руб.). Расходная часть бюджета Ичалковского муниципального района за 2020 год исполнена на 95,3% (при плане 418 358,6 тыс. руб., фактическое исполнение составило – 398 687,9 тыс. руб.

В таблице 1 представлены сведения о поступлении доходов в консолидированный бюджет Ичалковского муниципального района в 2021 году в сравнении с 2020 годом.

Таблица 1

# Сведенияо поступлении доходов в консолидированный бюджет Ичалковского муниципального района в 2020 - 2021 годах

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2020 год, тыс. рублей (факт) | 2021 год, тыс. рублей (оценка) | Темп роста (снижения), процентов |
| Налоговые доходы | 95 456,5 | 89 954,3 | 94,2 |
| Неналоговые доходы | 14 627,9 | 16 820,2 | 115,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы - всего | 110 084,4 | 106 717,5 | 96,9 |
| Безвозмездные поступления | 291 105,7 | 361 277,3 | 124,1 |
| Итого доходов | 401 190,1 | 467 994,8 | 116,7 |

Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год составит по доходам 467 994,8 тыс. руб., в том числе по собственным доходам в сумме 106 717,5 тыс. руб., по расходам в сумме 478 598,2 тыс. руб. Планируемый дефицит бюджета Ичалковского муниципального района на 2021 год составит 10 603,4 тыс. руб.

Ситуация на мировых финансовых рынках остается нестабильной, экспертами прогнозируется возможность повторения кризисных явлений, что требует консервативного и ответственного подхода при проведении бюджетной политики и управлении муниципальными финансами в районе. В сложившихся условиях основными направлениями дальнейшего реформирования сферы муниципальных финансов и совершенствования бюджетной политики являются:

развитие программно-целевых принципов бюджетного планирования в рамках муниципальных программ Ичалковского муниципального района, бюджетирования, ориентированного на достижение результата;

отработка финансовых механизмов обеспечения выполнения муниципальных заданий муниципальными учреждениями Ичалковского муниципального района, повышение качества оказания муниципальных услуг.

В системе управления государственными финансами одним из ключевых инструментов является долговая политика. По состоянию на 1 января 2021 г. муниципальный долг Ичалковского муниципального района составил 70 890,363 тыс. рублей.

Управление муниципальным долгом Ичалковского муниципального района осуществлялось в пределах ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой верхний предел муниципального долга района не должен превышать утвержденный объем доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Развитие Ичалковского муниципального района осуществляется в условиях относительно ограниченного налогового потенциала. Кроме того, остается высокой потребность в капитальных вложениях в социальную сферу (образование, здравоохранение, культуру, физическая культуру и спорт), жилищно-коммунальное хозяйство.

Программа определяет основные направления (цели) развития и функционирования бюджетной системы Ичалковского муниципального района, системы управления муниципальным долгом, а также финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий и показателей их результативности.

Реализация мероприятий, предусмотренных настоящей Программой, позволит повысить качество управления бюджетным процессом Ичалковского муниципального района, результативность и эффективность расходования бюджетных средств, обеспечить обоснованность и прозрачность планируемых бюджетных ассигнований Ичалковского муниципального района и доступность осуществления контроля со стороны общественности за их планированием и расходованием.

# 2. Приоритеты социально-экономической политики в сфере реализации Программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты Программы, сроки и этапы реализации Программы

Приоритеты социально-экономической политики в сфере управления муниципальными финансами, определены Законом Республики Мордовия "О Стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года", ежегодными посланиями Главы Республики Мордовия Государственному Собранию Республики Мордовия, указами Главы Республики Мордовия об основных направлениях бюджетной политики Республики Мордовия на очередной финансовый год и плановый период, иными документами, утверждаемыми Главой Республики Мордовия и Правительством Республики Мордовия.

Основным стратегическим приоритетом социально-экономической политики в сфере управления муниципальными финансами Ичалковского муниципального района является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Ичалковского муниципальном районе.

Программа направлена на достижение следующих целей:

проведение эффективной государственной политики в области управления муниципальными финансами;

обеспечение роста бюджетного потенциала Ичалковского муниципального района и эффективности его использования;

повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы Ичалковского муниципального района;

оптимизация системы управления и осуществление эффективного управления муниципальным долгом Ичалковского муниципального района;

создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления и повышения качества управления финансами сельских поселений Ичалковского муниципального района.

Для достижения указанных целей в рамках реализации Программы предусматривается решение следующих приоритетных задач:

совершенствование бюджетных прогнозов, развитие системы бюджетного планирования;

наращивание доходного потенциала, оптимизация расходов;

развитие институтов контроля за соблюдением бюджетного законодательства, финансового менеджмента;

повышение эффективности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг;

оптимизация объема и структуры муниципального долга Ичалковского муниципального района;

соблюдение законодательных ограничений предельного объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Ичалковского муниципального района;

сокращение расходов на обслуживание долговых обязательств Ичалковского муниципального района;

создание условий для обеспечения финансовой стабильности и сбалансированности бюджетов сельских поселений Ичалковского муниципального района;

выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Ичалковского муниципального района;

софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности муниципальных казенных учреждений;

формирование, ведение и развитие общедоступных информационных ресурсов.

Срок реализации Программы на 2022 - 2026 годы. Разделение Программы на этапы не предусматривается.

Состав показателей (индикаторов) Программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач, определенных Программой ([**приложение 1**](#sub_1001)).

Перечень показателей (индикаторов) носит открытый характер и предусматривает возможность их корректировки в случае потери информативности показателя (например, в связи с достижением его максимального значения), изменений приоритетов государственной политики в сфере управления муниципальными финансами, муниципальным долгом, а также изменений законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Мордовия, влияющих на расчет данных показателей.

Реализация Программы позволит:

обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета Ичалковского муниципального района, его формирование на основе программно-целевого подхода, эффективную систему управления муниципальными финансами в качестве одного из ключевых механизмов динамичного социально-экономического развития и повышения качества жизни населения Ичалковского муниципального района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

повысить бюджетный потенциал Ичалковского муниципального района как за счет роста собственной доходной базы бюджета Ичалковского муниципального района, так и за счет эффективного осуществления бюджетных расходов с нацеленностью их на достижение конечного социально-экономического результата;

определить финансовые условия на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития Ичалковского муниципального района;

снизить долговую нагрузку на бюджет Ичалковского муниципального района при неуклонном исполнении долговых обязательств, сократить просроченную кредиторскую задолженность;

создать условия для повышения эффективности управления муниципальными финансами в Ичалковском муниципальном районе для выполнения государственных (муниципальных) функций и обеспечения потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, повышения их доступности и качества.

# 3. Обобщенная характеристика основных мероприятий Программы, подпрограмм Программы, а также мер государственного и правового регулирования

Достижение целей и решение задач Программы будут осуществляться в рамках реализации подпрограмм:

1) подпрограмма 1 "Эффективное использование бюджетного потенциала" ([приложение](#sub_1006) 5);

2) подпрограмма 2 "Управление муниципальным долгом Ичалковского муниципального района Республики Мордовия " ([приложение](#sub_1007) 6);

3) подпрограмма 3 "Повышение эффективности межбюджетных отношений" ([приложение](#sub_1008) 7).

Мероприятия, направленные на полноценное, всестороннее методическое и организационное обеспечение бюджетного процесса в Ичалковском муниципальном районе, планируется осуществлять на протяжении всего срока реализации Программы.

Подпрограмма "Эффективное использование бюджетного потенциала" предусматривает выполнение следующих основных мероприятий:

1. Совершенствование бюджетного процесса в Ичалковском муниципальном районе, совершенствование процедуры составления и организации исполнения бюджета Ичалковского муниципального района.

В рамках реализации данного мероприятия основные усилия будут сосредоточены на совершенствовании бюджетного планирования, в том числе путем широкого внедрения новых информационно-коммуникационных технологий в бюджетный процесс, адаптации программного обеспечения к изменениям бюджетной классификации, расширения сферы автоматизации финансовых расчетов в целях повышения их оперативности.

Важным направлением работы станет совершенствование механизмов формирования муниципальных заданий бюджетным и автономным учреждениям Ичалковского муниципального района как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов и качества оказания муниципальных услуг. Планируется усиление контроля за достижением бюджетными и автономными учреждениями Ичалковского муниципального района запланированных результатов, предусмотренных муниципальным заданием, уточнение методики расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

В качестве ключевого направления реформирования бюджетного процесса предусматривается формирование бюджета Ичалковского муниципального района на основе муниципальных программ Ичалковского муниципального района, что потребует внедрения принципиально новых подходов к бюджетному планированию, повышения ответственности главных распорядителей средств бюджета Ичалковского муниципального района за обеспечение финансирования предусмотренных бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств, рациональное использование бюджетных средств, постоянного мониторинга администрацией хода реализации и финансирования муниципальных программ Ичалковского муниципального района, своевременного принятия соответствующих корректирующих управленческих решений.

В рамках настоящего основного мероприятия предполагается осуществление мер по:

* 1. переходу к программному бюджету;
	2. совершенствованию бюджетного планирования;
	3. формирование проекта решения Совета депутатов о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, подготовка проектов решения о внесении изменений в утвержденный бюджет на очередной год и на плановый период;
	4. организация исполнения и подготовка отчетности об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района.

2. Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере.

В рамках данного основного мероприятия предполагается развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля в Ичалковском муниципальном районе. Финансовым управлением администрации Ичалковского муниципального района как финансовым органом на постоянной основе будут осуществляться при проведении каждой расчетной операции следующие виды контроля:

за не превышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном в Федеральное казначейство получателем бюджетных средств;

за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета.

Кроме того, финансовым управлением администрации Ичалковского муниципального района как органом внутреннего муниципального финансового контроля будет осуществляться:

контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий.

Осуществлению финансовым управлением администрации Ичалковского муниципального района муниципального финансового контроля в сфере закупок будет способствовать внедрение распределенной автоматизированной системы планирования и осуществления муниципальных закупок.

Повышению качества внутреннего муниципального финансового контроля будет способствовать осуществление финансовым управлением Ичалковского муниципального района анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля.

3. Повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств бюджета Ичалковского муниципального района.

Меры по повышению качества муниципального финансового управления будут нацелены на усиление бюджетного контроля и ответственности муниципальных органов власти.

Необходимо расширение масштабов применения "эффективного контракта" с использованием показателей и критериев оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

В отношении количественной оценки качества финансового менеджмента планируется внесение изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента на предмет совершенствования системы оценки итогового рейтинга. Необходимо обеспечить многофакторность итоговой оценки, а также корректировку показателей на предмет охвата оценкой всех сфер финансового менеджмента на муниципальном уровне.

4. Совершенствование предоставления муниципальных услуг.

в том числе:

повышение качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг;

создание единых нормативов финансирования муниципальных услуг;

обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании. Показатели будут представлены в форме включения сводных индикаторов муниципальных заданий в состав индикаторов муниципальных программ Ичалковского муниципального района, регламентирующих осуществление данных услуг;

оптимизация структуры бюджетной сети;

организационная и информационная поддержка реформы муниципальных учреждений;

установление прозрачных методик по определению стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативных затрат формирования субсидий на выполнение муниципального задания с использованием корректирующих показателей.

5. Наращивание доходного потенциала.

Увеличение доходного потенциала бюджетной системы Ичалковского муниципального района тесно связано с ее социально-экономическим развитием и должно являться отражением принятых мер по стимулированию инвестиционной активности в Ичалковском муниципальном районе, увеличению количества занятых в ее экономике, росту производительности труда.

Вместе с тем задача наращивания доходного потенциала должна решаться посредством улучшения администрирования доходных источников, включения меры по сокращению теневого сектора экономики, легализации заработной платы, сокращению задолженности по налогам и сборам в консолидированный бюджет Ичалковского муниципального района.

6. Развитие информационных систем и ресурсов.

В рамках данного основного мероприятия предполагается внедрение автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета Ичалковского муниципального района, охватывающей финансовый орган, главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета Ичалковского муниципального района, подключенных к автоматизированной информационной системе управления общественными финансами Ичалковского муниципального района. Создание такой системы позволит повысить качество бюджетного планирования и сократить количество выполняемых в ходе бюджетного планирования процедур.

Важной составляющей информационной системы в сфере общественных финансов станет подсистема "Бюджет для граждан" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

7. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов будет осуществляться путем проведения анализа принимаемых расходных обязательств на предмет их эффективности, обоснованности, гарантированного выполнения, ожидаемого результата и на соответствие приоритетам социально-экономического развития Ичалковского муниципального Республики Мордовия и основным направлениям бюджетной политики Ичалковского муниципального района Республики Мордовия. Это позволит принять взвешенное и эффективное решение по распределению бюджетных средств на реализацию принимаемых расходных обязательств.

Оптимизация бюджетных расходов будет строиться на основе исключения дублирования функций органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, установления единых критериев (нормативов) обеспеченности населения муниципальными услугами, расширения применения нормативно-подушевого метода финансирования, учета фактического объема предоставленных муниципальных услуг при определении объема финансирования муниципальных учреждений.

Подпрограмма "Управление муниципальным долгом Ичалковского муниципального района Республики Мордовия ".

Основные мероприятия подпрограммы:

1. Мониторинг состояния муниципального долга Ичалковского муниципального района.

В рамках данного мероприятия Финансовым управлением администрации Ичалковского муниципального района осуществляется ведение Муниципальной долговой книги Ичалковского муниципального района, анализируется ситуация с текущим состоянием муниципального долга, прогнозируется состояние долга на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

2. Обеспечение своевременности исполнения долговых обязательств Ичалковского муниципального района.

Работа по реализации данного мероприятия заключается в своевременном и в полном объеме погашении основного долга, уплате процентов за пользование средствами бюджетного кредита, предоставлении отчетов и иной информации, предусмотренной соглашениями о предоставлении бюджетного кредита.

Выполнение данного мероприятия влияет на качество района как заемщика в отношениях с Министерством финансов Республики Мордовия.

Подпрограмма "Повышение эффективности межбюджетных отношений".

Подпрограммой предусмотрена реализация следующих мероприятий:

 1. Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Ичалковского муниципального района.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Ичалковского муниципального района.

Выравнивание доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств бюджета Ичалковского муниципального района, является одной из основных задач муниципальной политики в области межбюджетных отношений. Ее решение обеспечивается путем предоставления в соответствии с решением Совета депутатов Ичалковского муниципального района о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год дотаций. Размер дотаций для каждого муниципального района (городского округа) определяется в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Республики Мордовия от 21 февраля 2008 г. N 4-З "О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия".

2. Субсидии на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Перечень основных мероприятий приведены в [**приложении 2**](#sub_1002).

Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района ежегодно уточняет объемы затрат на обеспечение своей деятельности по выполнению программных мероприятий и осуществляет подготовку предложений по финансированию мероприятий Программы в проект бюджета Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района обеспечивает исполнение программных мероприятий с соблюдением установленных сроков и объемов бюджетного финансирования, разрабатывает предложения по продлению сроков реализации мероприятий и несет ответственность за несвоевременное выполнение мероприятий соответствующих разделов Программы.

Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района как ответственный исполнитель:

осуществляет текущее управление реализации Программы;

в соответствии с действующим законодательством несет ответственность за реализацию Программы и обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

с учетом выделяемых ежегодно на реализацию муниципальной программы средств распределяет их по программным мероприятиям;

организует использование информационных технологий в целях управления Программой и контроля за ходом ее реализации.

В качестве основных мер правового регулирования в рамках реализации Программы предусматриваются формирование и развитие нормативной правовой базы для эффективного управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и муниципальным имуществом Ичалковского муниципального района, состоящей из следующих законодательных и иных нормативных правовых актов Ичалковского муниципального района, принимаемых и корректируемых ежегодно либо по необходимости:

Решений совета депутатов Ичалковского муниципального района:

о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

о внесении изменений в решение о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района за отчетный финансовый год;

Постановления администрации Ичалковского муниципального района об основных направлениях бюджетной политики Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и задач Программы, с описанием основных положений и ожидаемых сроков принятия нормативных правовых актов Ичалковского муниципального района приведены в [**приложении 3.**](#sub_1003)

# 4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы

Финансовое обеспечение программных мероприятий осуществляется в пределах средств, предусмотренных решением Совета депутатов Ичалковского муниципального района о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

Программа ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе реализующих другие муниципальные программы Ичалковского муниципального района, условий и механизмов их реализации.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию Программы заключается в том, что Программа обеспечивает значительный вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения уровня и качества жизни населения.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы из средств бюджета Ичалковского муниципального района составляет 32 760,3 тыс. рублей, в том числе по годам:

2022 год - 11 870,8 тыс. рублей;

2023 год - 10 830,4 тыс. рублей;

2024 год - 5 019,7 тыс. рублей;

2025 год - 5 019,7 тыс. рублей;

2026 год – 5 019,7 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования Программы (в ценах соответствующих лет) представлены в **приложении 4**.

# 5. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы

К рискам реализации Программы, которыми могут управлять ответственный исполнитель и соисполнитель Программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1) организационные риски, связанные с возникновением проблем в реализации Программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственного исполнителя или соисполнителя, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, несвоевременному финансированию, невыполнению ряда мероприятий Программы.

Снижению указанных рисков будут способствовать повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя и соисполнителя для своевременной и эффективной реализации запланированных мероприятий, координация деятельности персонала ответственного исполнителя и соисполнителя и налаживание административных процедур для снижения организационных рисков, а также повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств при составлении и исполнении бюджета;

2) финансовые риски, которые связаны с финансированием Программы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Данные риски могут возникнуть по причине увеличения дефицита бюджета Ичалковского муниципального района, наращивания расходов бюджета Ичалковского муниципального района необеспеченными доходами бюджета Ичалковского муниципального района.

Их снижению будут способствовать внедрение в практику программного бюджетирования и своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий Программы.

При управлении муниципальным долгом Ичалковского муниципального района могут возникнуть риски, связанные с резким изменением ситуации на российском финансовом рынке, что может привести к удорожанию обслуживания долговых обязательств, осуществлению заимствований на менее выгодных для района условиях, вследствие этого - увеличение объема муниципального и увеличение стоимости обслуживания муниципального долга;

3) непредвиденные риски. Реализации Программы также могут угрожать риски, которыми сложно или невозможно управлять в рамках реализации Программы. К ним относятся изменение бюджетного и налогового законодательства, а также налогового законодательствав сфере размещения муниципального заказа, осуществление возврата излишне начисленных и уплаченных налогов, риски ухудшения общей макроэкономической ситуации в стране и мире, ситуации на финансовых рынках вследствие финансового и экономического кризиса, природные и техногенные катастрофы, стихийные бедствия.

Вышеуказанные риски можно распределить по уровням их влияния на реализацию Программы (таблица 2).

Таблица 2

# Риски реализации Программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование риска | Уровень влияния | Меры по снижению риска |
| 1 | 2 | 3 |
| Организационные риски: неактуальность прогнозирования и запаздывание разработки, согласования и выполнения мероприятий Программы; недостаточная гибкость и адаптируемость Программы к изменению экономического развития, ситуации на финансовых рынках и организационным изменениям органов муниципальной власти;недобросовестность и недостаточная квалификация ответственного исполнителя или соисполнителя | умеренный | повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей Программы для своевременной и эффективной реализации предусмотренных мероприятий;координация деятельности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей, налаживание административных процедур для снижения данного риска, усиление контроля за ходом реализации Программы |
| Финансовые риски:дефицит бюджетных средств, необходимых на реализацию Программы, зависимость от привлечения средств из республиканского бюджета; недостаточное привлечение внебюджетных заемных средств, необходимых для эффективного управления муниципальным долгом Ичалковского муниципального района, увеличение дефицита бюджета | высокий | обеспечение сбалансированного распределения финансовых средств по основным мероприятиям Программы |
| Непредвиденные риски:изменение бюджетногоиналогового законодательства, а также законодательства в сфере размещения муниципального заказа;осуществление возврата излишне начисленных и уплаченных налогов;риски ухудшения общей макроэкономической ситуации в стране и мире, ситуации на финансовых рынках вследствие финансового и экономического кризиса;природные и техногенные катастрофы, стихийные бедствия | высокий | осуществление мониторинга изменения ситуации на финансовых рынках и прогнозирования социально-экономического развития в двух вариантах с учетом возможного ухудшения экономической ситуации |

Из вышеназванных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию Программы могут оказать финансовые и непредвиденные риски, которые содержат угрозу невыполнения Программы. Поскольку в рамках реализации Программы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.

# 6. Механизм реализации Программы

Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района на принципах организационно-методического и информационного единства управления реализацией Программы и на основе единых подходов к формированию тематики программных мероприятий, определению сроков и процедур мониторинга основных целевых индикаторов и показателей эффективности выполнения мероприятий Программы осуществляет координацию деятельности по исполнению программных мероприятий, контроль за ходом и эффективностью их исполнения.

Ответственный исполнитель осуществляет общее руководство и контроль за ходом реализации Программы, контроль за проведением программных мероприятий и мониторинг результатов реализации, выявляет отклонения фактически достигнутых значений целевых индикаторов от плановых, устанавливает причины и определяет меры по устранению отклонений.

Ответственный исполнитель Программы при необходимости в установленном порядке и сроки готовит проекты нормативных правовых актов Ичалковского муниципального района о внесении изменений в Программу.

Важнейшим элементом механизма реализации Программы является связь планирования, реализации, мониторинга, уточнения и корректировки целевых показателей, мероприятий Программы и ресурсов для их реализации. В связи с этим ответственным исполнителем формируется план мероприятий по реализации Программы. В качестве органов оперативного управления ответственный исполнитель вправе создавать рабочие группы с привлечением экспертного сообщества, специалистов администрации Ичалковского муниципального района.

Контроль за реализацией мероприятий Программы ведется на основе отчетности, заключенных договоров, контрактов и соглашений.

Ответственный исполнитель выполняет также следующие функции:

подготовку в установленном порядке предложений об уточнении перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, уточнение затрат и сроков исполнения по отдельным программным мероприятиям, а также механизмов реализации Программы;

проводит мониторинг результатов реализации программных мероприятий;

осуществляет финансирование мероприятий Программы.

# 7. Методика оценки эффективности Программы

Реализация программы будет способствовать достижению целей и задач других муниципальных программ Ичалковского муниципального района, социально-экономическому развитию Ичалковского муниципального района, повышению эффективности муниципального управления.

Оценка эффективности Программы будет осуществляться с использованием показателей выполнения Программы, мониторинг и оценка степени достижения целевых значений которых позволяют проанализировать ход выполнения Программы и принять оптимальное управленческое решение.

Методика оценки эффективности Программы (далее - методика) представляет собой алгоритм оценки хода реализации Программы по годам и по итогам ее реализации в целом, результативности Программы, исходя из оценки соответствия фактических значений показателей их целевым значениям.

В качестве критерия планируемой эффективности реализации Программы применяется критерий экономической эффективности, учитывающий оценку вклада муниципальной программы в экономическое развитие Ичалковского муниципального района в целом, оценку влияния ожидаемых результатов муниципальной программы на различные сферы экономики Ичалковского муниципального района.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

1) степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач) Программы (оценка результативности);

2) степень реализации мероприятий Программы;

3) эффективность использования средств бюджета Ичалковского муниципального района (оценка экономической эффективности достижения результатов).

Эффективность реализации Программы в целом оценивается, исходя из достижения уровня по каждому из основных показателей (индикаторов) как по годам по отношению к предыдущему году, так и нарастающим итогом к базовому году.

Оценка эффективности выполнения показателей Программы производится на основе ежегодного мониторинга выполнения соответствующих индикаторов и количественных показателей.

Степень достижения целей (решения задач) Программы (Сд) определяется по формуле:

Сд = Пф / Пп, где:

Пф - фактическое значение индикатора (показателя) Программы;

Пп - плановое значение индикатора (показателя) Программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений).

Уровень финансирования реализации мероприятий Программы (Уф) определяется по формуле:

Уф = 3ф/3п, где:

Зф - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий Программы;

Зп - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.

Степень реализации мероприятий Программы (Эм) определяется исходя из числа выполнения запланированных мероприятий в соответствии со следующей формулой:

Эм = Мф/Мп, где:

Мф - количество реализованных мероприятий Программы;

Мп - количество мероприятий Программы, планируемое к реализации

Приложение 1

к муниципальной программе

повышения эффективности

управления муниципальными

финансами в Ичалковском

муниципальном районе

Республики Мордовия

# Показатели (индикаторы)реализации муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами в Ичалковском муниципальном районе Республики Мордовия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателей (индикаторов) | Ед. измерения | Годы |
| 2022год | 2023год | 2024год | 2025год |
| Муниципальная программа повышения эффективности управления муниципальными финансами в Ичалковском муниципальном районе Республики Мордовия  |
| 1. Доля бюджетных расходов бюджета Ичалковского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета Ичалковского муниципального района в отчетном финансовом году | % | 90 | 90 | 90 | 90 |
| 2. Отклонение исполнения бюджета Ичалковского муниципального района по расходам к утвержденному уровню | % | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 |
| 3. Отклонение исполнения бюджета Ичалковского муниципального района по доходам к утвержденному уровню | % | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 |
| 4. Соблюдение порядка и сроков составления и утверждения проекта бюджета Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период | да = 1нет = 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 5. Соблюдение установленных бюджетным законодательством требований о составе отчетности об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района  | да = 1нет = 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 6. Объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы за счет средств бюджета Ичалковского муниципального района  | тыс. рублей | = 0 | = 0 | = 0 | = 0 |
| 7. Уровень просроченной кредиторской задолженности бюджета Ичалковского муниципального района  | % | не более 0,5 | не более 0,5 | не более 0,5 | не более 0,5 |
| 8. Уровень удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг | % | не менее 95,0 | не менее 95,0 | не менее 95,0 | не менее 95,0 |
| 9. Использование муниципальными учреждениями Ичалковского муниципального района нормативно-подушевого финансирования услуг | да = 1нет = 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 10. Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Ичалковского муниципального района (по отношению к предыдущему году) в сопоставимых условиях | да = 1нет = 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 11. Собираемость налогов и сборов  | % | не менее 97,0 | не менее 97,0 | не менее 97,0 | не менее 97,0 |
| 12. Соблюдение соответствия параметров муниципального долга Ичалковского муниципального района бюджетным ограничениям, определяемым законодательством Российской Федерации и Республики Мордовия | да = 1нет = 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 13. Просроченная задолженность по муниципальным долговым обязательствам Ичалковского муниципального района  | тыс. рублей | = 0 | = 0 | = 0 | = 0 |
| 14. Соответствие показателя "Доля расходов на обслуживание муниципального долга Ичалковского муниципального района в общем объеме расходов бюджета Ичалковского муниципального района" требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации | да = 1нет = 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 15. Отношение объема муниципального долга Ичалковского муниципального района (без учета бюджетных кредитов) к доходам бюджета Ичалковского муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений | % | не выше100% | не выше100% | не выше100% | не выше100% |
| 16. Отношение фактического объема предоставленной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности к утвержденным бюджетным ассигнованиям в размере 100% | да = 1нет = 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 17. Перечисление из бюджета Ичалковского муниципального района бюджетам сельских поселений Ичалковского муниципального района субсидии на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений | да = 1нет = 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |

Приложение 2

к муниципальной программе

повышения эффективности

управления муниципальными

финансами в Ичалковском

 муниципальном районе

Республики Мордовия

**Перечень
основных мероприятий муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами в**

Ичалковском муниципальном районе **Республики Мордовия**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nп/п | Номер и наименование основного мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) | Последствия не реализации мероприятия | Связь с показателями муниципальной программы (номер показателя) |
| начала реализации | окончания реализации |
| Подпрограмма 1 "Эффективное использование бюджетного потенциала" |
| 1. | 1. Совершенствование бюджетного процесса в Ичалковском муниципальном районе, совершенствование процедуры составления и организации исполнения бюджета Ичалковского муниципального района | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год |  |  | 1, 2, 3, 4, 5 |
| 2. | 1.1. Переход к программному бюджету | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | составление бюджета в "программном формате" в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации | неэффективное осуществление бюджетного процесса, непрозрачность составления бюджета | 1 |
| 3. | 1.2. Совершенствование бюджетного планирования | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | усовершенствование методики планирования бюджетных ассигнований, исключение дублирующих расходных обязательств, полная обеспеченность принимаемых расходных обязательств финансовыми средствами | неэффективное планирование бюджетных расходов | 2, 3 |
| 4. | 1.3. Формирование проекта решения Совета депутатов о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, подготовка проектов решений Совета депутатов о внесении изменений в утвержденный бюджет на очередной год и плановый период | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | принятие решения Совета депутатов о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, его подписание и обнародование | невозможность исполнения и предоставления муниципальными органами и органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями установленных функций и услуг | 4 |
| 5. | 1.4. Организация исполнения и подготовка отчетности об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | исполнение бюджетных обязательств, своевременное формирование и исполнение бюджетных расходов | отсутствие объективной информации об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района для принятия оперативных управленческих решений | 5 |
| 6. | 2. Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | предупреждение и выявление случаев неправомерного, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств | снижение эффективности использования бюджетных средств | 6 |
| 7. | 3. Повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств бюджета Ичалковского муниципального района | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | усиление бюджетного контроля и ответственности муниципальных органов власти | снижение уровня финансовой дисциплины, неэффективность использования бюджетных средств | 6, 7 |
| 8. | 4. Совершенствование предоставления муниципальных услуг | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | сокращение расходов бюджета, эффективное планирование бюджетных ассигнований, оптимизация бюджетной сети, повышение качества предоставления услуг упрощение процедур предоставления услуг | увеличение расходов бюджетов всех уровней на оказание услуг, отсутствие увязки деятельности по оказанию услуги с конечным результатом, отсутствие качества оказания услуг | 8, 9 |
| 9. | 5. Наращивание доходного потенциала | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | полное исполнение консолидированного бюджета Ичалковского муниципального района, поступление запланированных налоговых и неналоговых доходов | неисполнение бюджетов всех уровней | 10, 11 |
| 10. | 6. Развитие информационных систем и ресурсов | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | автоматизация бюджетного процесса и процесса муниципальных закупок, формирование электронного бюджета, совершенствование составления бюджета Ичалковского муниципального района и отчета о его исполнении | снижение точности и качества бюджетного процесса, эффективности использования бюджетных средств. Отсутствие открытости бюджета Ичалковского муниципального района |  |
| 11. | 7.Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | уменьшение доли неэффективных расходов бюджета, повышение роли главных распорядителей при формировании бюджетных проектировок | необоснованный рост расходов бюджета, отсутствие заинтересованности главных распорядителей в конечном результате проводимых мероприятий | 1, 2, 6, 7 |
| Подпрограмма 2 "Управление муниципальным долгом Ичалковского муниципального района Республики Мордовия" |
| 12. | 1. Мониторинг состояния муниципального долга Ичалковского муниципального района | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | создание и поддержание базы данных о муниципальных и долговых обязательствах Ичалковского муниципального района | снижение долговой устойчивости Ичалковского муниципального района  | 12, 15 |
| 13. | 2. Обеспечение своевременности исполнения долговых обязательств Ичалковского муниципального района  | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Ичалковского муниципального района | снижение долговой устойчивости Ичалковского муниципального района | 13, 14 |
| Подпрограмма 3 "Повышение эффективности межбюджетных отношений" |
| 14. | 1. Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Ичалковского муниципального района | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | снижение диспропорций в уровне бюджетной обеспеченности сельских поселений, обеспечение равного доступа граждан к основным бюджетным услугам и социальным гарантиям | рост дифференциации сельских поселений по уровню расчетной бюджетной обеспеченности | 16 |
| 14. | 2. Субсидии на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | 2022 год | 2026 год | своевременное исполнение расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности муниципальных казенных учреждений и финансовому обеспечению выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями | недостаточное финансовое обеспечение расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности муниципальных казенных учреждений и финансовому обеспечению выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями | 17 |

Приложение 3

к муниципальной программе

повышения эффективности

управления муниципальными

финансами в Ичалковском

 муниципальном районе

Республики Мордовия

# Сведенияоб основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами в Ичалковском муниципальном районе Республики Мордовия

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Вид нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель и соисполнители | Ожидаемые сроки принятия |
| **Подпрограмма 1 "Эффективное использование бюджетного потенциала"** |
| 1. | Решение Совета депутатов Ичалковского муниципального района | принятие решения о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной год и плановый период, утверждение в его составе доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ичалковского муниципального района | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | ежегодно, IV квартал |
| 2. | Решение Совета депутатов Ичалковского муниципального района | внесение изменений в решение Совета депутатов Ичалковского муниципального района о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной год и плановый период в течение финансового года | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | по мере необходимости |
| 3. | Решение Совета депутатов Ичалковского муниципального района | внесение изменений в решение Совета депутатов Ичалковского муниципального района от 19 сентября 2008 г. N 68 "Положение о бюджетном процессе в Ичалковском муниципальном районе Республике Мордовия" | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | по мере необходимости |
| 4. | Постановление Администрации Ичалковского муниципального района | основные направления бюджетной политики Ичалковского муниципального района на очередной год и плановый период | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | III - IV квартал, ежегодно |
| 5. | Постановление Администрации Ичалковского муниципального района | внесение изменений в постановление Администрации Ичалковского муниципального района от 4 июня 2008 г. N 339а "О порядке составления проекта консолидированного бюджета Ичалковского муниципального района Республики Мордовия" | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | по мере необходимости |
| 6. | Постановление Администрации Ичалковского муниципального района | внесение изменений в постановление Администрации Ичалковского муниципального района от 28 июля 2016 г. N 529 "Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований районного бюджета Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период" | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | по мере необходимости |
| 7. | Приказ Финансового управления администрации | внесение изменений в приказ Финансового управления администрации Ичалковского муниципального района Республики Мордовия от 31 декабря 2015 г. N 44 "О Порядке определения перечня и кодов целевых статей расходов районного бюджета Ичалковского муниципального района Республики Мордовия " | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | по мере необходимости |
| **Подпрограмма 2 "Управление муниципальным долгом Ичалковского муниципального района Республики Мордовия"** |
| 1. | Решение Совета депутатов Ичалковского муниципального района | утверждение решением Совета депутатов Ичалковского муниципального района о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной год и плановый период параметров муниципального долга | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | ежегодно, IV квартал |
| 2. | Решение Совета депутатов Ичалковского муниципального района | внесение изменений в решение Совета депутатов Ичалковского муниципального района о бюджете Ичалковского муниципального района в части корректировки параметров муниципального долга | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | по мере необходимости |
| **Подпрограмма 3 "Повышение эффективности межбюджетных отношений"** |
| 1. | Решение Совета депутатов Ичалковского муниципального района | утверждение решением Совета депутатов Ичалковского муниципального района о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной год и плановый период объемов и распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | ежегодно, IV квартал |
| 2. | Решение Совета депутатов Ичалковского муниципального района | внесение изменений в решение Совета депутатов Ичалковского муниципального района о бюджете Ичалковского муниципального района в части корректировки объемов и распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района | по мере необходимости |

Приложение 4

к муниципальной программе

повышения эффективности

управления муниципальными

финансами в Ичалковском

муниципальном районе

Республики Мордовия

# Ресурсное обеспечениеи прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования на реализацию целей муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами в Ичалковском муниципальном районе Республики Мордовия

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия | Источники финансирования | Оценка расходов по годам, тыс. рублей |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Муниципальная программа Ичалковского муниципального района Республики Мордовия | Муниципальная программа повышения эффективности управления муниципальными финансами в Ичалковском муниципальном районе Республики Мордовия | всего | 11870,8 | 10830,4 | 5019,7 | 5019,7 | 5019,7 |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | 11870,8 | 10830,4 | 5019,7 | 5019,7 | 5019,7 |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Подпрограмма 1 | подпрограмма "Эффективное использование бюджетного потенциала" | всего | 8164,8 | 8616,6 | 4874,4 | 4874,4 | 4874,4 |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | 8164,8 | 8616,6 | 4874,4 | 4874,4 | 4874,4 |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Основное мероприятие 1 | Совершенствование бюджетного процесса в Ичалковском муниципальном районе, совершенствование процедуры составления и организации исполнения бюджета Ичалковского муниципального района | всего | 8164,8 | 8616,6 | 4874,4 | 4874,4 | 4874,4 |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | 8164,8 | 8616,6 | 4874,4 | 4874,4 | 4874,4 |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Основное мероприятие 2 | Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере | всего | X | X | X | X | X |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | X | X | X | X | X |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Основное мероприятие 3 | Повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств бюджета Ичалковского муниципального района | всего | X | X | X | X | X |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | X | X | X | X | X |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Основное мероприятие 4 | Совершенствование предоставления муниципальных услуг | всего | X | X | X | X | X |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | X | X | X | X | X |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Основное мероприятие 5 | Наращивание доходного потенциала | всего | X | X | X | X | X |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | X | X | X | X | X |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Основное мероприятие 6 | Развитие информационных систем и ресурсов | всего | X | X | X | X | X |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | X | X | X | X | X |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Основное мероприятие 7 | Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов | всего | X | X | X | X | X |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | X | X | X | X | X |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Подпрограмма 2 | подпрограмма "Управление муниципальным долгом Ичалковского муниципального района Республики Мордовия" | всего | 70,2 | 126,2 | 126,2 | 126,2 | 126,2 |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | 70,2 | 126,2 | 126,2 | 126,2 | 126,2 |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Основное мероприятие 1 | Мониторинг состояния муниципального долга Ичалковского муниципального района | всего | X | X | X | X | X |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | X | X | X | X | X |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Основноемероприятие 2 | Обеспечение своевременности исполнения долговых обязательств Ичалковского муниципального района | всего | 70,2 | 126,2 | 126,2 | 126,2 | 126,2 |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | 70,2 | 126,2 | 126,2 | 126,2 | 126,2 |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Подпрограмма 3 | подпрограмма "Повышение эффективности межбюджетных отношений" | всего | 3635,8 | 2087,6 | 19,1 | 19,1 | 19,1 |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | 3635,8 | 2087,6 | 19,1 | 19,1 | 19,1 |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Основное мероприятие 1 | Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Ичалковского муниципального района | всего | 8,0 | 19,1 | 19,1 | 19,1 | 19,1 |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | 8,0 | 19,1 | 19,1 | 19,1 | 19,1 |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |
| Основное мероприятие 2 | Субсидии на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений | всего | 3627,8 | 2068,5 | X | X | X |
| федеральный бюджет | X | X | X | X | X |
| республиканский бюджет | X | X | X | X | X |
| местный бюджет | 3627,8 | 2068,5 | X | X | X |
| внебюджетные источники | X | X | X | X | X |

Приложение 5

к муниципальной программе

повышения эффективности

управления муниципальными

финансами в Ичалковском

муниципальном районе

Республики Мордовия

**Подпрограмма 1
"Эффективное использование бюджетного потенциала"**

**Паспорт
подпрограммы "Эффективное использование бюджетного потенциала"**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района |
| Соисполнитель подпрограммы | Администрация Ичалковского муниципального района Республики Мордовия  |
| Программно-целевые инструменты подпрограммы | в рамках подпрограммы не предусмотрена реализация муниципальных целевых программ |
| Цели подпрограммы | обеспечение роста бюджетного потенциала Ичалковского муниципального района и эффективности его использования;повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы Ичалковского муниципального района |
| Задачи подпрограммы | совершенствование бюджетных прогнозов, развитие системы бюджетного планирования;наращивание доходного потенциала, оптимизация расходов;развитие институтов контроля за соблюдением бюджетного законодательства, финансового менеджмента;повышение эффективности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг;формирование, ведение и развитие общедоступных информационных ресурсов. |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | Доля бюджетных расходов бюджета Ичалковского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета Ичалковского муниципального района в отчетном финансовом году;отклонение исполнения бюджета Ичалковского муниципального района по расходам к утвержденному уровню;отклонение исполнения бюджета Ичалковского муниципального района по доходам к утвержденному уровню;соблюдение порядка и сроков составления и утверждения проекта бюджета Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;соблюдение установленных бюджетным законодательством требований о составе отчетности об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района;объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы и пособий по социальной помощи населению за счет средств бюджета Ичалковского муниципального района;уровень просроченной кредиторской задолженности бюджета Ичалковского муниципального района;уровень удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг;использование муниципальными учреждениями Ичалковского муниципального района нормативно-подушевого финансирования услуг;темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Ичалковского муниципального района (по отношению к предыдущему году) в сопоставимых условиях;собираемость налогов и сборов. |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2022 - 2026 годы. Выделение этапов не предусмотрено |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств бюджета Ичалковского муниципального района составляет 31 404,6 тыс. рублей.Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет: 2022 год – 8 164,8 тыс. рублей; 2023 год – 8 616,6 тыс. рублей; 2024 год – 4 874,4 тыс. рублей; 2025 год – 4 874,4 тыс. рублей; 2026 год – 4 874,4 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | 1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ичалковского муниципального района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;2) формирование бюджета Ичалковского муниципального района на принципах программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;3) повышения эффективности управления муниципальными финансами в Ичалковском муниципальном районе при выполнении муниципальных функций и обеспечении потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, повышения их доступности и качества;4) повысить бюджетный потенциал Ичалковского муниципального района как за счет увеличения объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Ичалковского муниципального района, до 116,5 млн. рублей в 2025 году (105,8 процента к уровню 2020 года), так и за счет эффективного осуществления бюджетных расходов с нацеленностью их на достижение конечного социально-экономического результата; 5) недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджета Ичалковского муниципального района;6) определить финансовые условия на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития Ичалковского муниципального района |

**1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Развитие бюджетной системы Ичалковского муниципального района осуществлялось в условиях активного реформирования муниципальных финансов как в Республике Мордовия, так и в районе. Формирование механизмов бюджетного регулирования было направлено на создание прочной финансовой основы для долгосрочного устойчивого роста экономики и повышения качества жизни населения района.

В результате бюджетных реформ удалось добиться качественных сдвигов в системе управления муниципальными финансами в Ичалковского муниципальном районе, обеспечить устойчивое функционирование бюджетной системы. Осуществлен переход к среднесрочному бюджетному планированию, началось использование принципов бюджетирования, ориентированного на конечный результат. Бюджетные ресурсы были сконцентрированы на ключевых направлениях социально-экономического развития Ичалковского муниципального района и структурных реформ, что позволило обеспечить ускоренное развитие общественной инфраструктуры (газификацию сельских населенных пунктов, строительство автомобильных дорог, жилья, объектов коммунального хозяйства, образования, культуры, физической культуры и спорта) и привлечение на эти цели средств Федерального и Республиканского бюджетов.

Современный этап бюджетных реформ направлен на повышение качества оказания муниципальных услуг, внедрение новых финансовых механизмов обеспечения деятельности казенных и бюджетных учреждений Ичалковского муниципального района, внедрение и дальнейшее развитие программно-целевых подходов в бюджетном планировании с учетом разрабатываемых муниципальных программ района.

По итогам периода реформирования муниципальных финансов Ичалковского муниципального района в муниципальной бюджетной системе произошли следующие изменения:

в местных бюджетах раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных муниципальных полномочий;

произошел переход на среднесрочное бюджетное планирование, объединяющее социально-экономическое и бюджетное планирование на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат;

внедрены блоки действующих и принимаемых расходных обязательств;

в целях повышения эффективности бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг усовершенствован правовой статус муниципальных учреждений, а также внедрены новые формы оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

По итогам 2020 года бюджет Ичалковского муниципального района исполнен по доходам в сумме 401 190,1 тыс. рублей, план выполнен на 98,1% по отношению к годовым назначениям. В сравнении с 2019 годом в бюджет поступило на 59 829,4 тыс. рублей больше доходных поступлений.

Исполнение по расходам в 2020 году составило 398 687,9 тыс. рублей при превышении доходов над расходами в сумме 2 502,2 тыс. рублей. Бюджет по расходам исполнен на 95,3% по отношению к планируемому уровню и на 112,5% - к уровню 2019 года.

Для обеспечения стратегических целей бюджетной политики в районе активно проводятся мероприятия, направленные на соблюдение эффективного и экономного расходования бюджетных ресурсов, своевременного и обязательного поступления средств в доходную часть бюджета.

Вектор развития современных бюджетных реформ в Ичалковском муниципальном районе ориентирован на достижение долгосрочной сбалансированности бюджета, полноценное выполнение всех принятых обязательств.

По итогам реализации подпрограммы планируется обеспечить:

полное исполнение доходных и расходных частей бюджета, повышение доходного потенциала бюджета Ичалковского муниципального района, оптимизацию расходных обязательств;

полный переход к программно-целевым методам планирования и исполнения бюджета.

**2. Приоритеты политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы**

Подпрограмма разработана в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ичалковского муниципального района на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов.

Приоритеты реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для Программы в целом.

В сфере реализации подпрограммы сформированы следующие приоритеты государственной политики:

обеспечение исполнения расходных обязательств Ичалковского муниципального района, реализация мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

увеличение доли расходов, осуществляемых в рамках программ, в их общей структуре, обеспечение взаимосвязи программ с параметрами бюджета по целям и объемам финансирования, планируемым результатам с долгосрочными целями социально-экономической политики района.

Кроме того, в рамках подпрограммы предусмотрена работа по оперативному размещению на официальном сайте Ичалковского муниципального района текущей и итоговой информации об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района, позволяющей создавать и поддерживать системы анализа и мониторинга муниципальных финансов.

Основными целями подпрограммы являются:

обеспечение роста бюджетного потенциала Ичалковского муниципального района и эффективности его использования;

повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы Ичалковского муниципального района.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

Совершенствование бюджетных прогнозов, развитие системы бюджетного планирования, в том числе программно-целевых методов, метода подушевого финансирования.

Развитие контроля за соблюдением бюджетного законодательства, целевым и эффективным расходованием бюджетных ресурсов, развитие финансового менеджмента.

Создание дополнительных инструментов наращивания доходного потенциала, оптимизация предоставляемых налоговых льгот, отказ от принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходами бюджета Ичалковского муниципального района.

Повышение эффективности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

Формирование, ведение и развитие общедоступных информационных ресурсов, активное использование современных программных продуктов, информационных ресурсов и технологических решений на всех стадиях формирования и исполнения бюджета.

В результате реализации мероприятий подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ичалковского муниципального района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

формирование бюджета Ичалковского муниципального района на принципах программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;

повышения эффективности управления муниципальными финансами в Ичалковском муниципальном районе при выполнении муниципальных функций и обеспечении потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, повышения их доступности и качества;

повысить бюджетный потенциал Ичалковского муниципального района как за счет увеличения объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Ичалковского муниципального района, так и за счет эффективного осуществления бюджетных расходов с нацеленностью их на достижение конечного социально-экономического результата;

недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджета Ичалковского муниципального района;

определить финансовые условия на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития Ичалковского муниципального района.

Срок реализации подпрограммы на 2022 - 2026 годы. Разделение подпрограммы на этапы не предусматривается.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Доля бюджетных расходов бюджета Ичалковского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета Ичалковского муниципального района в отчетном финансовом году (Рп).

Показатель измеряется в процентах с перспективой достижения к сроку окончания реализации программы 90%.

Показатель определяется по формуле:

Рп = Рпф / РОф, где:

Рпф - сумма бюджетных ассигнований за отчетный финансовый год, представленных в программном виде;

РОф - кассовое исполнение бюджета Ичалковского муниципального района.

2. Отклонение исполнения бюджета Ичалковского муниципального района по расходам к утвержденному уровню (Иро).

Указанный показатель измеряется в процентах с перспективой сокращения к сроку окончания реализации Программы до уровня 5% и определяется по формуле:

Иро = РОф / РОп, где:

РОф - кассовое исполнение бюджета Ичалковского муниципального района;

РОп - утвержденный объем бюджетных ассигнований.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района.

3. Отклонение исполнения бюджета Ичалковского муниципального района по доходам к утвержденному уровню (Ид).

Показатель рассчитывается в процентах с перспективой сокращения к сроку окончания реализации Программы до уровня 5% и определяется по формуле:

Ид= Дф / Дп, где:

Дф - фактическое поступление доходов в бюджет Ичалковского муниципального района;

Дп - сумма запланированных в первоначальном бюджете доходов.

4. Соблюдение порядка и сроков составления и утверждения проекта бюджета Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

5. Соблюдение установленных бюджетным законодательством требований о составе отчетности об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района.

Выполнение показателей 4 - 5 определяется соблюдением порядка и сроков осуществления бюджетного процесса, установленных бюджетным законодательством, а также требований, предъявляемых к составу бюджетной отчетности.

6. Объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы и пособий по социальной помощи населению за счет средств бюджета Ичалковского муниципального района.

Планируется обеспечить нулевое значение показателя на протяжении всего периода реализации Программы.

7. Уровень просроченной кредиторской задолженности бюджета Ичалковского муниципального района (Упк).

Показатель рассчитывается в процентах с перспективой достижения к сроку окончания реализации программы уровня 0,5% и рассчитывается по формуле:

Упк= Пк / К, где

Пк - сумма просроченной кредиторской задолженности по социально значимым и первоочередным расходам;

К - общая сумма кредиторской задолженности.

8. Уровень удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг (ИОу).

Показатель измеряется в процентах, к концу реализации Программы должен достигать уровня не менее 95% и рассчитывается по формуле:

ИОу= Оу / О, где

Оу - оценка качества предоставления государственных и муниципальных услуг "удовлетворен";

О - общее количество оценок.

9. Использование муниципальными учреждениями Ичалковского муниципального района нормативно-подушевого финансирования услуг.

Показатель нацелен на повышение эффективности бюджетных расходов Ичалковского муниципального района и подлежит исполнению на протяжении всего периода реализации Программы.

10. Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Ичалковского муниципального района (по отношению к предыдущему году) в сопоставимых условиях (Трн).

Показатель определяется по формуле:

Трнр= Но/Нп, где

Но - сумма фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Ичалковского муниципального района за отчетный год;

Нп - сумма фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Ичалковского муниципального района за предшествующий год.

11. Cобираемость налогов и сборов.

Показатель измеряется в процентах, к концу реализации Программы должен достигать уровня не менее 97% и определяется по отношению суммы поступлений налогов и сборов за отчетный период к сумме начислений за отчетный период.

Необходимо следование нормам бюджетного законодательства на протяжении каждого бюджетного цикла.

Количественные значения показателей реализации подпрограммы по годам реализации представлены в [приложения 1](#sub_100).

**3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы**

Основные мероприятия подпрограммы направлены на реализацию поставленных целей и задач подпрограммы и Программы в целом. Основные мероприятия подпрограммы подразделяются на отдельные мероприятия, реализация которых позволит обеспечить достижение индикаторов эффективности подпрограммы.

1. Совершенствование бюджетного процесса в Ичалковском муниципальном районе, совершенствование процедуры составления и организации исполнения бюджета Ичалковского муниципального района.

1.1. Переход к программному бюджету.

Переход к программно-целевому методу бюджетного планирования предполагает проведение работы по приведению бюджета Ичалковского муниципального района к программному виду, встраиванию бюджета в программном виде в процедуры бюджетного процесса.

Предполагается приведение в течение 2022 года параметров муниципальных программ в соответствие с бюджетными ассигнованиями.

Также необходима переориентация обоснования бюджетных ассигнований на описание факторов, влияющих на изменение объемов бюджетных ассигнований.

После приведения бюджета к программному виду необходимо обеспечить мероприятия по его интегрированию в организацию составления и исполнения консолидированного бюджета района.

1.2. Совершенствование бюджетного планирования.

В рамках реализации данного мероприятия основные усилия будут сосредоточены на совершенствовании бюджетного планирования. Важным направлением работы станет совершенствование механизмов формирования муниципальных заданий бюджетным учреждениям Ичалковского муниципального района как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов и качества оказания муниципальных услуг, уточнение методики расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

В качестве ключевого направления реформирования бюджетного процесса предусматривается формирование бюджета Ичалковского муниципального района на основе муниципальных программ Ичалковского муниципального района, что потребует внедрения принципиально новых подходов к бюджетному планированию, повышения ответственности главных распорядителей средств бюджета Ичалковского муниципального района за рациональное использование бюджетных средств, за обеспечение финансирования предусмотренных бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств.

1.3. Формирование проекта решения Совета депутатов о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, подготовка проектов решения о внесении изменений в утвержденный бюджет на очередной год и на плановый период.

В рамках данного мероприятия в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, на основании одобренного решением Совета депутатов Ичалковского муниципального района прогноза социально-экономического развития Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период предусматривается осуществление Финансовым управлением администрации Ичалковского муниципального района разработки основных характеристик бюджета Ичалковского муниципального района, а также распределение расходов бюджета Ичалковского муниципального района на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период в "программном" формате.

Мероприятием предусматриваются проведение Финансовым управлением администрации Ичалковского муниципального района анализа предложений Администрации Ичалковского муниципального района по бюджетным проектировкам, осуществление при необходимости согласительных процедур и формирование проекта Решения Ичалковского муниципального района о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, документов и материалов к нему.

После проведения согласования проекта решения Ичалковского муниципального района о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период с Администрацией Ичалковского муниципального района планируется его внесение Финансовым управлением администрации Ичалковского муниципального района на рассмотрение в Совет депутатов Ичалковского муниципального района.

1.4. Организация исполнения и подготовка отчетности об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района.

В рамках данного мероприятия планируются усиление контроля за достижением бюджетными учреждениями Ичалковского муниципального района запланированных результатов, предусмотренных муниципальным заданием, проведение постоянного мониторинга Администрацией Ичалковского муниципального района хода реализации и финансирования муниципальных программ Ичалковского муниципального района, своевременного принятия соответствующих корректирующих управленческих решений.

В рамках выполнения данного мероприятия предусматриваются составление и представление бюджетной отчетности Финансовым управлением администрации Ичалковского муниципального района в Совет депутатов Ичалковского муниципального района.

В соответствии с решением Совета депутатов Ичалковского муниципального района от 19.09.2008 г. N 68 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ичалковского муниципальном районе Республики Мордовия" Администрация Ичалковского муниципального района ежегодно предоставляет в Совет депутатов Ичалковского муниципального района отчет об исполнении бюджета.

Мероприятием планируется подготовка проекта решения Ичалковского муниципального района об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района за отчетный финансовый год, иных документов, представление на рассмотрение в Совет депутатов Ичалковского муниципального района с последующим внесением на сессию Совета депутатов Ичалковского муниципального района.

В рамках рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района в Совете депутатов Ичалковского муниципального района планируется участие в работе постоянных комиссий Ичалковского муниципального района, представление доклада об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района на сессии Совета депутатов Ичалковского муниципального района.

В целях обеспечения прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района сведения об исполнении бюджета Ичалковского муниципального района ежеквартально размещаются на официальном сайте Администрации Ичалковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Кроме того, в сроки, установленные Министерством финансов Республики Мордовия, предусматривается подготовка и направление в Министерство финансов Республики Мордовия ежемесячного отчета об исполнении консолидированного бюджета Ичалковского муниципального района.

2. Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере.

Осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета Ичалковского муниципального района.

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств данным мероприятием предусматриваются осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета Ичалковского муниципального района, а также принятие организационных мер, направленных на усиление финансового контроля главными распорядителями бюджетных средств за подведомственными им получателями бюджетных средств, главными администраторами доходов и главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Результатом реализации данного мероприятия будет усиление финансового контроля за исполнением бюджета Ичалковского муниципального района, повышение эффективности использования бюджетных средств.

3. Повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств бюджета Ичалковского муниципального района.

Меры по повышению качества муниципального финансового управления будут нацелены на усиление бюджетного контроля и ответственности муниципальных органов власти.

Необходимо расширение масштабов применения "эффективного контракта" с использованием показателей и критериев оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг. Дальнейшее развитие будет осуществляться при помощи инструментов непрерывного обучения сотрудников.

В отношении количественной оценки качества финансового менеджмента планируется внесение изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента на предмет совершенствования системы оценки итогового рейтинга. Необходимо обеспечить многофакторность итоговой оценки, а также корректировку показателей на предмет охвата оценкой всех сфер финансового менеджмента на муниципальном уровне.

4. Совершенствование предоставления муниципальных услуг.

Повышение качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг.

Данное мероприятие будет реализовано в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в направлении разработки региональных стандартов муниципальных услуг и утверждения административных регламентов оказываемых ими услуг посредством решения следующих задач:

создание единых нормативов финансирования муниципальных услуг;

обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании. Показатели будут представлены в форме включения сводных индикаторов муниципальных заданий в состав индикаторов муниципальных программ Ичалковского муниципального района, регламентирующих осуществление данных услуг;

оптимизация структуры бюджетной сети;

организационная и информационная поддержка реформы муниципальных учреждений;

установление прозрачной методики по определению стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативных затрат формирования субсидий на выполнение муниципального задания, с использованием корректирующих показателей.

Оптимизация бюджетных расходов будет строиться на основе инвентаризации расходных полномочий Ичалковского муниципального района, исключения дублирования функций органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, установления единых критериев (нормативов) обеспеченности населения муниципальными услугами, расширения применения нормативно-подушевого метода финансирования, учета фактического объема предоставленных муниципальных услуг при определении объема финансирования муниципальных учреждений.

5. Наращивание доходного потенциала.

Для обеспечения полного исполнения бюджета Ичалковского муниципального района по доходам необходимо создать условия повышения уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета за выполнение прогнозных показателей поступления доходов в бюджет Ичалковского муниципального района, а также организации эффективного взаимодействия органов местного самоуправления Ичалковского муниципального района, для улучшения качества администрирования доходов и увеличения их собираемости.

Работа по выполнению данного мероприятия будет направлена на:

обеспечение поступления штрафных санкций в бюджет Ичалковского муниципального района в объеме начислений;

повышение эффективности управления муниципальной собственностью, увеличение поступлений доходов в бюджет Ичалковского муниципального района и их использования;

повышение эффективности контрольной работы в отношении организаций, снижающих налогооблагаемую базу, имеющих недоимку по налогам, а также выплачивающих заработную плату с нарушением трудового и налогового законодательства;

С целью полного исполнения бюджета по доходам необходим регулярный анализ поступления налоговых и неналоговых доходов, дебиторской задолженности. Поэтому будет организована работа по ежемесячному мониторингу поступления налоговых и неналоговых доходов, выявлению резервов роста, своевременному погашению образовавшейся задолженности, активизация работы с дебиторами.

6. Развитие информационных систем и ресурсов.

В рамках данного основного мероприятия предполагается внедрение автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета Ичалковского муниципального района. Создание такой системы позволит повысить качество бюджетного планирования и сократить количество выполняемых в ходе бюджетного планирования процедур.

В составе информационной системы планирования и исполнения бюджета Ичалковского муниципального района будет создана подсистема автоматизированного учета фактического потребления муниципальных услуг, увязанная с системами планирования и корректировки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

Составной частью единой автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета Ичалковского муниципального района станет автоматизированная система планирования и осуществления государственных закупок.

Важной составляющей информационной системы в сфере общественных финансов станет подсистема "Бюджет для граждан" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

7. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо провести анализ всех действующих и принимаемых расходных обязательств на предмет их эффективности, обоснованности, гарантированного выполнения, ожидаемого результата и на соответствие приоритетам социально-экономического развития Ичалковского муниципального района и основным направлениям бюджетной политики Ичалковского муниципального района. Это позволит принять взвешенное и эффективное решение по распределению бюджетных средств на реализацию расходных обязательств.

Оптимизация бюджетных расходов будет строиться на основе исключения дублирования функций органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, установления единых критериев (нормативов) обеспеченности населения муниципальными услугами, расширения применения нормативно-подушевого метода финансирования, учета фактического объема предоставленных муниципальных услуг при определении объема финансирования муниципальных учреждений.

Кроме того, в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальными финансами предусматривается реализация мероприятий по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих Ичалковского муниципального района в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

**4. Характеристика мер правового регулирования**

Для реализации всех предусмотренных подпрограммой мероприятий необходимы меры правового регулирования, направленные на методическое обеспечение бюджетного процесса, совершенствование финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, интеграция в процессы планирования и исполнения бюджета механизмов перехода к программному бюджету.

**5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы**

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2022 - 2026 годах, соответствуют планируемым на 2022 – 2026 годы объемам бюджетных ассигнований.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджета Ичалковского муниципального района за весь период ее реализации составляет 31 404,6 тыс. рублей.

**6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками**

Реализация мероприятий подпрограммы связана с различными группами рисков, обусловленных как внутренними факторами, зависящими от исполнителя (технологические риски и организационные риски), так и рисками, относящимися к внешним: изменения законодательства и внешней экономической ситуации, риски финансового обеспечения. Оказать существенное влияние на последнюю категорию исполнитель не может, поскольку это выходит за пределы его компетенции.

Комплексная оценка и информация о предполагаемых рисках, полученные на этапе подготовки подпрограммы, в значительной степени упрощают оперативное управление действиями исполнителей и способствуют предупреждению негативных тенденций, связанных с невыполнением поставленных задач.

К внешним факторам могут быть отнесены:

возможные изменения в социально-экономической и политической обстановке Российской Федерации, Республики Мордовия, также в финансово-бюджетной сфере;

изменения федерального и республиканского законодательства, определяющего систему мероприятий.

К внутренним факторам можно отнести:

нарушение сроков реализации как отдельных мероприятий, так и всей подпрограммы в целом;

проблема координации деятельности участников и исполнителей подпрограммы.

Подпрограмма построена исходя из принципа реалистичности реализации мероприятий.

Однако при принятии новых правовых актов, подготовке отчетных материалов либо иных мероприятий в силу временных ограничений и высокой загруженности текущей работой возможны нарушения сроков.

Риски, определенные внутренними факторами, будут минимизироваться путем осуществления организационных, разъяснительных мероприятий.

Для исключения рисков невыполнения задач подпрограммы необходимо:

детально проработать схему взаимодействия участников и исполнителей процессов реализации подпрограммы;

координировать деятельность участников и исполнителей по реализации мероприятий подпрограммы;

контролировать достижение поставленных на определенном этапе задач;

осуществлять проведение аналитических мероприятий;

осуществлять корректировку показателей и мероприятий подпрограммы;

регулярно осуществлять информационную поддержку реализации мероприятий подпрограммы;

проводить повышение квалификации и переподготовку работников, принимающих участие в реализации подпрограммы;

привлекать консультационные организации и экспертов, имеющих опыт проведения работ по повышению эффективности бюджетных расходов и совершенствованию системы управления;

стимулировать деятельность исполнителей подпрограммы.

**7. Методика оценки эффективности подпрограммы**

Эффективность реализации подпрограммы в целом оценивается исходя из достижения уровня по каждому из основных показателей (индикаторов) как по годам по отношению к предыдущему году, так и нарастающим итогом к базовому году.

Оценка эффективности выполнения показателей подпрограммы производится на основе ежегодного мониторинга выполнения соответствующих индикаторов и количественных показателей.

Степень достижения целей (решения задач) подпрограммы (Сд) определяется по формуле:

Сд = Пф / Пп, где:

Пф - фактическое значение индикатора (показателя) подпрограммы;

Пп - плановое значение индикатора (показателя) подпрограммы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений).

Уровень финансирования реализации мероприятий подпрограммы (Уф) определяется по формуле:

Уф = Зф / Зп, где:

Зф - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий Подпрограммы;

Зп - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.

Степень реализации мероприятий подпрограммы определяется исходя из числа выполнения запланированных мероприятий в соответствии со следующей формулой:

Эм = Мф / Мп, где:

Эм - Степень реализации мероприятий подпрограммы;

Мф - количество реализованных мероприятий подпрограммы;

Мп - количество мероприятий подпрограммы, планируемое к реализации.

Приложение 6

к муниципальной программе

повышения эффективности

управления муниципальными

финансами в Ичалковском

муниципальном районе

Республики Мордовия

**Подпрограмма 2
"Управление муниципальным долгом Ичалковского муниципального района Республики Мордовия"**

**Паспорт
подпрограммы "Управление муниципальным долгом Ичалковского муниципального района Республики Мордовия"**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района |
| Соисполнитель подпрограммы | Администрация Ичалковского муниципального района |
| Программно-целевые инструменты программы | в рамках подпрограммы не предусмотрена реализация муниципальных целевых программ |
| Цели подпрограммы | оптимизация системы управления и осуществление эффективного управления муниципальным долгом Ичалковского муниципального района  |
| Задачи подпрограммы | оптимизация объема и структуры муниципального долга Ичалковского муниципального района;соблюдение законодательных ограничений предельного объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга;обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Ичалковского муниципального района;сокращение расходов на обслуживание долговых обязательств Ичалковского муниципального района. |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | 1. Соблюдение соответствия параметров муниципального долга Ичалковского муниципального района Республики Мордовия бюджетным ограничениям, определяемым законодательством Российской Федерации и Республики Мордовия.2. Просроченная задолженность по муниципальным долговым обязательствам Ичалковского муниципального района.3. Соответствие показателя "Доля расходов на обслуживание муниципального долга Ичалковского муниципального района Республики Мордовия в общем объеме расходов бюджета Ичалковского муниципального района" требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.4. Отношение объема муниципального долга Ичалковского муниципального района Республики Мордовия (без учета бюджетных кредитов) к доходам Ичалковского муниципального района Республики Мордовия без учета безвозмездных поступлений |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2022 - 2026 годы. Выделение этапов не предусмотрено |
| Объем бюджетных ассигнований подпрограммы | Общий объем финансирования составляет 575,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Ичалковского муниципального района Республики Мордовия, в том числе:в 2022 году – 70,2 тыс. рублей;в 2023 году – 126,2 тыс. рублей;в 2024 году – 126,2 тыс. рублей;в 2025 году – 126,2 тыс. рублей;в 2026 году – 126,2 тыс. рублей.Указанный объем финансирования может меняться в соответствии с решением Совета депутатов Ичалковского муниципального района о бюджете Ичалковского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | 1) снижение долговой нагрузки на бюджет Ичалковского муниципального района, своевременное исполнение долговых обязательств;2) сохранение объема муниципального долга реализации подпрограммы Ичалковского муниципального района на уровне, не превышающем предельных значений, установленных бюджетным законодательством**;**3) сохранение объема расходов на обслуживание муниципального долга Ичалковского муниципального района на уровне, не превышающем предельных значений, установленных бюджетным законодательством. |

**1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Сложившаяся экономическая, социальная и политическая ситуация в районе, позволила полностью погасить муниципальный долг перед республиканским бюджетом в 2014 году. В 2015 году источником внутреннего финансирования покрытия дефицита бюджета определен бюджетный кредит в сумме 9600,0 тыс. рублей. Планируемый объем муниципального долга соответствует предельным параметрам, установленным бюджетным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Ограниченность доходных источников, а также увеличение расходных обязательств ведет к невозможности формирования бюджета на текущий финансовый год, а также среднесрочную перспективу без наличия дефицита. Это приводит к необходимости привлечения таких источников финансирования дефицита бюджета, как кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Прогноз развития ситуации с муниципальным долгом напрямую связан с экономической ситуацией в районе, прогнозом социально-экономического развития, развитием налоговой и бюджетной политики. При формировании благоприятной рыночной инфраструктуры и стабильной экономической ситуации снижение объема муниципального долга возможно за счет направления дополнительно полученных доходов на снижение дефицита и объема накопленного долга.

**2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы**

Основной целью подпрограммы является оптимизация системы управления и осуществление эффективного управления муниципальным долгом Ичалковского муниципального района. Для этого необходимо решить следующие задачи:

1. Оптимизация объема и структуры муниципального долга Ичалковского муниципального района.

Для решения данной задачи необходимо продолжить привлечение новых заимствований на конкурсной основе путем проведения открытых аукционов в электронной форме с выбором кредитных организаций, предлагающих наиболее низкие процентные ставки и удлиненные сроки кредитования (не менее трех лет).

2. Соблюдение законодательных ограничений предельного объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Привлечение заемных средств, а также расходование средств бюджета на обслуживание долговых обязательств должно осуществляться в рамках неукоснительного соблюдения ограничений, установленных Бюджетнымкодексом Российской Федерации.

3. Обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Ичалковского муниципального района.

Недопущение просрочек по погашению основного долга либо процентов за обслуживание является важным направлением.

4. Сокращение расходов на обслуживание долговых обязательств Ичалковского муниципального района.

Главным направлением для решения данной задачи является использование таких методов сокращения расходов на обслуживание муниципального долга Ичалковского муниципального района, как досрочное погашение долговых обязательств Ичалковского муниципального района.

Основные целевые индикаторы и показатели подпрограммы:

1. Соблюдение соответствия параметров муниципального долга Ичалковского муниципального района бюджетным ограничениям, определяемым законодательством Российской Федерации и Республики Мордовия.

Соблюдение параметров муниципального долга является существенным требованием для решения поставленных задач и базируется на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации по соблюдению:

объема дефицита бюджета;

объема расходов на обслуживание муниципального долга;

предельного объема заимствований;

предельного объема муниципального долга.

2. Просроченная задолженность по муниципальным долговым обязательствам Ичалковского муниципального района.

Данный показатель отражает качество выполнения районом обязательств по возврату заемных средств по всем видам долговых обязательств.

Планируется обеспечить нулевое значение показателя на протяжении всего периода реализации Программы.

3. Соответствие показателя "Доля расходов на обслуживание муниципального долга Ичалковского муниципального района в общем объеме расходов бюджета Ичалковского муниципального района" требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Указанный показатель позволяет проверить соблюдение ограничения, установленного Бюджетным кодексомРоссийской Федерации в части объема расходов, направляемого на обслуживание муниципального долга Ичалковского муниципального района. Объем расходов на обслуживание муниципального долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4. Отношение объема муниципального долга Ичалковского муниципального района (без учета бюджетных кредитов) к доходам Ичалковского муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений (Од).

Данный показатель рассчитывается в процентах и отображает соблюдение установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации требования о соотношении объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета Ичалковского муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений

Показатель рассчитывается по формуле:

Од = Огд / Одох, где

Огд - объем муниципального долга Ичалковского муниципального района;

Одох - общий годовой объем доходов бюджета Ичалковского муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений.

Значение показателя не должно превышать 100%.

В результате реализации мероприятий подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

- снижение долговой нагрузки на бюджет Ичалковского муниципального района, своевременное исполнение долговых обязательств;

- сохранение объема муниципального долга Ичалковского муниципального района на уровне, не превышающем предельных значений, установленных бюджетным законодательством;

- сохранение объема расходов на обслуживание муниципального долга Ичалковского муниципального района на уровне, не превышающем предельных значений, установленных бюджетным законодательством**.**

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Срок реализации подпрограммы на 2022 - 2026 годы. Разделение подпрограммы на этапы не предусматривается.

**3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы**

Для достижения поставленных целей и задач предусмотрены следующие основные мероприятия подпрограммы.

1. Мониторинг состояния муниципального долга Ичалковского муниципального района.

В рамках данного мероприятия Финансовым управлением администрации Ичалковского муниципального района осуществляется ведение Муниципальной долговой книги Ичалковского муниципального района, анализируется ситуация с текущим состоянием муниципального долга, прогнозируется состояние долга на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

2. Обеспечение своевременности исполнения долговых обязательств Ичалковского муниципального района.

Работа по реализации данного мероприятия заключается в своевременном и в полном объеме погашении основного долга, уплате процентов за пользование средствами бюджетного кредита, предоставлении отчетов и иной информации, предусмотренной соглашениями о предоставлении бюджетного кредита.

Выполнение данного мероприятия влияет на качество района как заемщика в отношениях с Министерством финансов Республики Мордовия.

**4. Характеристика мер муниципального и правового регулирования**

Для реализации предусмотренных подпрограммой мероприятий необходимы меры правового регулирования, направленные на обеспечение перехода к рыночному финансированию дефицита бюджета Ичалковского муниципального района муниципального района посредством размещения муниципальных ценных бумаг.

**5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы**

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджета Ичалковского муниципального района муниципального района за весь период ее реализации составит 575,0 тыс. рублей.

**6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы**

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

снижение долговой устойчивости Ичалковского муниципального района муниципального района;

увеличение нагрузки на бюджет Ичалковского муниципального района муниципального района в части увеличения доли расходов на обслуживание долга в связи с увеличением стоимости заимствований.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе следующих мер:

соблюдение установленного верхнего предела государственного внутреннего и внешнего долга;

мониторинг показателей долговой устойчивости Ичалковского муниципального района муниципального района.

Приложение 7

к муниципальной программе

повышения эффективности

управления муниципальными

финансами в Ичалковском

муниципальном районе

Республики Мордовия

**Подпрограмма 3
"Повышение эффективности межбюджетных отношений"**

**Паспорт
подпрограммы "Повышение эффективности межбюджетных отношений"**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Финансовое управление администрации Ичалковского муниципального района |
| Соисполнители подпрограммы | отсутствуют |
| Программно-целевые инструменты подпрограммы | в рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ |
| Цель подпрограммы | создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления и повышения качества управления финансами сельских поселений Ичалковского муниципального района |
| Задачи подпрограммы | создание условий для обеспечения финансовой стабильности и сбалансированности бюджетов сельских поселений Ичалковского муниципального района;выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Ичалковского муниципального района;софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности муниципальных казенных учреждений. |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | 1. Отношение фактического объема предоставленной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности к утвержденным бюджетным ассигнованиям в размере 100%.2. Перечисление из бюджета Ичалковского муниципального района бюджетам сельских поселений Ичалковского муниципального района субсидии на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений. |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2022 - 2026 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств районного бюджета Республики Мордовия составляет 5 780,7 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет:2022 год – 3 635,8 тыс. рублей;2023 год – 2 087,6 тыс. рублей;2024 год – 19,1 тыс. рублей;2025 год – 19,1 тыс. рублей;2026 год – 19,1 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ичалковского муниципального района;своевременное исполнение расходных обязательств сельских поселений;увеличение объема собственных доходных поступлений в бюджеты сельских поселений; повышение эффективности и результативности межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований;повышение бюджетной дисциплины органов местного самоуправления;повышение качества управления муниципальными финансами. |

**1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Ичалковский муниципальный район выделяется большим количеством муниципальных образований. При этом главная сложность, в том числе в сфере межбюджетных отношений, состоит в значительной дифференциации муниципалитетов по социально-экономическому развитию и потенциалу. В настоящее время в Ичалковском муниципальном районе функционирует 10 сельских поселений, которые характеризуются разным уровнем социально-экономического развития и потенциалом.

Безвозмездные поступления в 2020 году составляют 44 308,2 тыс. рублей или 66,1% в структуре доходов бюджетов сельских поселений. Удельный вес дотации на выравнивание составляет 2 210,0 тыс. рублей или 3,3%.

В таких условиях важное значение имеет межбюджетное регулирование. Помимо обеспечения эффективности бюджетной системы и реализации принципов равенства и справедливости, межбюджетные трансферты выступают важным и довольно действенным инструментом реализации макроэкономической политики на муниципальном уровне. Проведение бюджетного выравнивания должно осуществляться на основе прозрачной и объективной методики распределения дотации.

Основным документом в Республике Мордовия, регулирующим межбюджетные отношения, является Закон Республики Мордовия от 21 февраля 2008 г. N 4-З "О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия". Данный документ определяет участников, формы регулирования межбюджетных отношений, устанавливает нормативы отчисления в бюджеты муниципальных образований от налоговых доходов, а также определяет порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере выравнивания бюджетной обеспеченности поселений.

Для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития администрацией Ичалковского муниципального района разработан и реализуются план мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов.

Для дальнейшего развития и совершенствования межбюджетных отношений в Ичалковском муниципальном районе следует продолжить работу по сокращению чрезмерных различий в бюджетной обеспеченности сельских поселений Ичалковского муниципального района, формированию местными органами власти сбалансированных бюджетов, сохранению заинтересованности и ответственности по наращиванию налогового потенциала территорий, рациональному и эффективному расходованию бюджетных средств. Все поселения Ичалковского муниципального района являются дотационными.

Финансовое управление проводит методическую и консультационная работу, с администрациями сельских поселений Ичалковского муниципального района.

**2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы**

Приоритетным направлением муниципальной политики в сфере межбюджетных отношений является совершенствование системы межбюджетных отношений, направленное на повышение устойчивости сельских поселений.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет строиться на принципах преимущественного расходования средств за счет собственных доходов бюджета, оптимизации отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Ичалковского муниципального района.

Основной целью подпрограммы является создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления и повышения качества управления финансами сельских поселений Ичалковского муниципального района.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

создание условий для обеспечения финансовой стабильности и сбалансированности местных бюджетов в Ичалковском муниципальном районе;

выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Ичалковского муниципального района;

софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности муниципальных казенных учреждений.

К целевым показателям (индикаторам) подпрограммы относятся:

1. Отношение фактического объема предоставленной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности к утвержденным бюджетным ассигнованиям в размере 100% (Уд).

Показатель определяется по формуле:



Дф - сумма фактически перечисленной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Ичалковского муниципального района;

Дп - утвержденный решением Совета депутатов Ичалковского муниципального района о бюджете Ичалковского муниципального района объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений.

2. Перечисление из бюджета Ичалковского муниципального района бюджетам сельских поселений Ичалковского муниципального района субсидии на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

В рамках реализации подпрограммы будет выполнен комплекс мероприятий, направленных на достижение целевых значений показателей подпрограммы в течение всего срока ее реализации, что в свою очередь приведет к качественным изменениям и положительным результатам в сфере реализации подпрограммы, таким как:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов сельских поселений;

своевременное исполнение расходных обязательств муниципальных образований;

повышение бюджетной дисциплины органов местного самоуправления;

увеличение объема собственных доходных поступлений в бюджеты сельских поселений;

повышение эффективности и результативности межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований;

повышение качества управления муниципальными финансами.

Срок реализации подпрограммы на 2022 - 2026 годы. Разделение подпрограммы на этапы не предусматривается.

**3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы**

Подпрограммой предусмотрена реализация следующих мероприятий, направленных на достижение установленных целей и решение поставленных задач:

1. Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Ичалковского муниципального района.

В целях сокращения разрыва между сельскими поселениями в Ичалковском муниципальном районе с максимальным и минимальным уровнем бюджетной обеспеченности, поддержания устойчивого социально-экономического развития и финансовой стабильности сельских поселений Ичалковского муниципального района из бюджета Ичалковского муниципального района предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Ичалковского муниципального района.

Определение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности для каждого поселения, а также распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности между поселениями, осуществляется с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Республики Мордовия от 21 февраля 2008 г. N 4-З "О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия".

2. Субсидии на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

**4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы**

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых на реализацию мероприятий подпрограммы, предусматривает расходы на предоставление бюджетам сельских поселений Ичалковского муниципального района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за весь период ее реализации составляет 5 780,7 тыс. рублей.

**5. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы**

На реализацию подпрограммы могут оказать негативное влияние следующие риски:

1) правовые риски, связанные с изменениями бюджетного и налогового законодательства, предусматривающие изменение баланса в разграничении бюджетных полномочий и финансовых потоков между региональными и местными бюджетами.

К мерам управления указанными рисками следует отнести проведение постоянного мониторинга изменений федерального бюджетного и налогового законодательства, анализ их влияния на существующую систему межбюджетных взаимоотношений между уровнями бюджетной системы района, принятие соответствующих нормативным правовых актов Ичалковского муниципального района;

2) непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в мировой экономике и, как следствие, возможным ухудшением экономической ситуации в Российской Федерации и Республике Мордовия, что повлечет за собой снижение собственного доходного потенциала консолидированного бюджета Ичалковского муниципального района и снижение темпов социально-экономического развития.

С целью минимизации таких рисков необходимо обеспечить внедрение практики долгосрочного бюджетного планирования на основе параметров долгосрочного социально-экономического развития, которое в свою очередь должно учитывать возможный пессимистичный вариант развития экономики района. Также требуется проведение регулярных мониторингов финансового состояния местных бюджетов;

3) финансовые риски, связанные с финансированием мероприятий подпрограммы не в полном объеме. Возникновение рисков может быть связано с увеличением дефицита бюджета Ичалковского муниципального района, наращиванием бюджетных расходов, не обеспеченных доходными источниками.

Следствием наступления таких рисков может стать несбалансированность бюджетов сельских поселений в связи с поступлением межбюджетных трансфертов из бюджета Ичалковского муниципального района в объемах ниже запланированных.

Их снижению будут способствовать внедрение в практику программного бюджетирования и своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий и показателей подпрограммы;

4) организационные риски, обусловленные недостаточной квалификацией и недобросовестностью персонала ответственного исполнителя подпрограммы, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, несвоевременному финансированию, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы.

Сглаживанию организационных рисков будет способствовать повышение квалификации и ответственности персонала исполнителя подпрограммы, закрепление персональной ответственности за достижение непосредственных и конечных результатов, усиление контроля за ходом реализации подпрограммы, обеспечение координации деятельности и налаживание административных процедур реализации подпрограммы, в том числе проведение организационных разъяснительных мероприятий с органами местного самоуправления по рассматриваемым вопросам.